



简体中文 繁體中文

关注我们的微博



星期五 | 2013年05月24日

# 南华早报 南早评论

- 国际
- 南早评论
- 专题
- 优尚生活

首页 » 南早评论 » 澳门处理奶粉荒比香港胜一筹——兼谈深层次问题

两会透視南早评论

## 澳门处理奶粉荒比香港胜一筹——兼谈深层次问题

南早访谈

何顺文  
热门话题

打印 电邮 2013年04月09日 上午10:48



近年港澳两个特区都同样面临一连串与内地矛盾的问题，包括内地大量自由行旅客和水货客。由於内地的奶粉信心危机未有改善，人民跑到港澳抢购婴儿奶粉。有一段时间特区内的奶粉价格不断上升，甚至无货可供，全城妈妈沸腾焦急。奶粉荒如处理不善，会加深中港之间的鸿沟。

内地水货客滥用「一签多行」的漏洞，不但损害了内地关税收入，也影响到港澳居民的生活质素与公共秩序。水货客(当中部份是港澳人)，在港澳大量「扫货」，已起了港澳市民对内地水货客的强烈不满，有些怨气已蔓延至正常的内地旅客。与此同时，正常内地旅客亦感不快，本来是来港澳渡假消费，直接贡献本地经济，但竟然遭到批评甚至歧视。

港澳两地政府已采取不同的措施，以防止水货客及内地妈妈扫清本地奶粉。事实上，在一国两制的大原则下，当急需时特区政府作出保障其市民权益的权宜措施，是可以理解和接受的。重点是这些措施必须恰当和有效而不损害两地关系。

为了表示显示政府「果断」，急市民所急，香港政府以「先立法，後审议」方式於3月1日实施经修订的《进出口条例》，限带奶粉两罐离港，违反者一经定罪可罚款50万元及监禁两年。这个应急的行政命令博得本地妈妈的掌声，但却引来品牌奶粉商、药房及旅客的不满。

理论上，购买多少奶粉乃自由市场行为，并无刑罪的基础，为何带奶粉过境要坐牢两年？此例在惩罚力度上明显过份严厉，与违法造成的後果不成比例，忽视了立法原则精神，造成一些後遗症。由於立法粗疏与规例条文对「奶粉」定义含糊，已引起执法的不少混乱。明显地新例在立法及执行上有很大空间可以改善。

有法律专家认为，限奶令违反《基本法》保障自由贸易的条文，既未向世贸通报，更不符合香港长期以来实行的自由贸易免关税及自由港的原则。另外，限奶令也违背了香港立法会较早前商讨禁奶粉广告的精神。

由於限奶令做得「过龙」及「过辣」，已引起不少内地民众不满，加剧了两地人民的对立面。这与中央提倡「要顾及内地同胞的感受、理性包容、有更宽广的胸怀」处理两地矛盾的方针，似乎有所违背。

### 港限奶令过急过辣应求变

事实上，解决奶粉荒有更有效的方法。港府应设法堵截水货客滥用本来方便内地旅客的「一签多行」、一日内可以多次进出边境的政策漏洞。有立法会议员建议中央把「一签多行」的措施改为「一日一行」，力求从赴港证件签发源头上杜绝水货客，又不影响正常旅客旅游活动。

港府一直认为奶粉荒的部份原因是奶粉商的供应链出现了问题。因此港府可选择修改《储备商品条例》而非《进出口条例》，规定奶粉商要有充足的进出口储量，以应付可能突发出现的短缺问题。把矛头指向顾客与药房，并非治本的良方。

<http://www.scmpchinese.com/sc/opinion/6075/ao-men-chu-li-nai-fen-huang-bi-xiang-gang-sheng-yi-chou-jian-tan-shen-ceng-ci-wen-ti>

事件招至内地官民的不满。港府应藉「限奶令」的错失经验，改善日後推类似政策时与内地的沟通策略(例如透过香港在内地的办事处及媒体)，让内地民众了解港府有关政策的立场，消除矛盾始终要靠沟通与体谅。

新例本是迫不得已的短期非常措施，但港府一直坚持不会为限奶令设日落条款。经舆论的压力下，幸好港府最近已软化表示，除检讨配方奶粉的定义及执法指引，及让旅客入关前可弃置超出限量奶粉。若日後发现整体供应链及市场明显改善，不排除修改罚则或提早考虑取消限制。

### 澳居民登记供货更具实效

在澳门，政府未有仿效香港实行限奶令。曾有民意提出奶粉出境徵收离境税(而非重罚款)，但澳门政府一直未有具体的措施(一些药房自愿对每一顾客只限售两罐)。到今年1月份，澳门政府推出「母婴临时支援计划」，数千名澳门居民凭身份证作自愿登记，由品牌奶粉供应商每月向家庭直接供货不超过5罐，不涉及中介零售商。

据悉澳门妈妈非常支持这个计划，无论市面商店有否奶粉短缺，或水货客抢购或携带多少，都可保证本地居民奶粉的供应。如果出现市民无法买到已登记的品牌奶粉，卫生局会立即派员跟进处理。

香港限奶令和澳门「母婴临时支援计划」，同是为了解决本地奶粉荒危机，但明显澳门的自愿登记方法显得更实际有效。澳门的供应保证做法更符合自由贸易的原则。在本地人利益不受侵害的条件下，也可满足旅客的需求。澳门政府的政策相对香港较明智，不设限带令。为了旅游经济收益，相信澳门政府不会采取进一步的限制措施。

### 两制矛盾与深层次融合问题

明显地，这些问题不少是由於两地(陆港或陆澳)在制度、文化与价值观上差异而导致。因国内人民对土产奶品安全失去信心，加上贪腐与社会信任缺位，是造成港澳奶粉荒的主因。中央新领导下最大决心灭贪并提升社会诚信。两地人民除要加强沟通和包容，和采取适当手段来缓解外，更要理解个中的深层次核心问题。

我们同意两地双方可以取长补短互相协调以取得共赢。随着内地开放政策与民众的收入水平越来越高，两地双向经贸旅游交往肯定会越来越频繁，大量自由行也是自然的发展现象。但在前一国两制下，究竟甚麽是「两地融合」及如何「融合」？我们是否应走近一国两制多一点抑或尽力保持一国两制的差异？如何找出这个平衡点？特区回归50年之後又怎样？

如果不针对这些核心问题，或蓄意避免触及这个可具敏感的课题，那麽很多讨论都是摸不着痒处。特区政府和居民如对两地关系的思维欠清晰，很多政策措施的效果都会事倍功半。特区要重新定位找与内地的长远发展方向。

作者为澳门大学副校长，曾任香港中文大学会计学院院长及香港浸会大学商学院院长。文章只代表个人意见。

### 最新何顺文文章

大学排名榜：困惑、影响与反思

[更多](#)

### 编辑推荐

- [《南华早报》社论：中国向印度伸出友谊之手](#)
- [Bricks and Mortar: 旧楼重建 节外生枝](#)
- [腾讯面临核心毛利下滑的挑战](#)
- [《南华早报》社论：日本煽动战争历史仇恨](#)

[更多南早评论文章](#)

订阅香港南华早报 - 每日摘要

[继续](#)

**Oakwood**

Residence  
HANGZHOU

杭州奥克伍德国际酒店公寓

The leading provider of corporate housing and serviced apartment solutions Oakwood Residence Hangzhou

Please call (86 571) 8899 3131

or email [reserve.reshangzhou@oakwoodasia.com](mailto:reserve.reshangzhou@oakwoodasia.com) for more information