

金融工作會議務虛

內地雖然號稱已經基本建立了市場經濟的法律制度，但是在經濟的政府管理中，更多採用的仍然是政策式管理模式，其代表性的決策和執行模式就是召開各種各樣的工作會議，對或整體（或部分）的經濟活動進行專門的討論和決議，會議上的領導人的講話，即成為這一領域、一段時間的政策指南和行為規則；其中每五年一次，2012年1月第四次舉行的全國金融工作會議，即金融產業和金融監管的決策性會議。

過往會議 改革不斷

該會議開始於1997年朱鎔基「執政」經濟金融之時，過往三次全國金融工作會議，銀行改革和金融監管體制變動都是會議核心。

於1997年11月召開的第一次會議，標誌着金融產業與金融監管地位上升，獨立成為一個基本的經濟門類。該次會議決策成為其後五年銀行改革的政策依據：中央財政部定向發行2700億元特別國債，補充四大國有銀行資本金；同時把逾萬億元的銀行不良資產剝離給新成立的四家資產管理公司。金融監管方面，則是確立分業監管體制，成立證監會、保監會，分別負責證券業和保險業的監管。

2002年的第二次會議，核心是解決了

國有銀行改革上市的問題。在金融監管方面撤銷中央金融工委，成立銀監會，最終完成金融分業監管體制之外，也成立國有銀行改革領導小組，醞釀、統籌、部署國有銀行改革方案，在很大程度上完成了國有銀行改革的方向性決策，其後，四大國有銀行改制與海外上市得到快速推進。

2007年的第三次會議，在銀行改革方面則把政策關注點，轉移到了政策性商業銀行，確立了按照分類指導、一行一策的原則，進行政策銀行改革，並按商業化原則推進國家開發銀行。在金融機制方面，當時決定成立中國投資公司，建立內地本身的國家主權基金，在嗣後的數年裏，中投公司成為金融財經領域的政策焦點和預算熱點之一。

回顧五年 強調成就

過去五年，是國際金融危機發生、蔓延、深化的五年，在國內外經濟形勢極為複雜嚴峻下，會議提出內地見事早、判斷準、行動快，成功應對了百年一遇的國際金融危機衝擊，為長遠可持續發展奠定了堅實基礎，明顯提升了中國的國際地位和影響力。對於金融產業本身，則提出推進和完成了一系列重大金融改革，金融業發生了歷史性變化。

國有銀行改革成為過去五年金融工作的最大亮點，並以一系列的資料佐證：2011年11月末，金融業總資產達119萬億元，比五年前增長149%；2011年9月末，商業銀行資本充足率為12.3%，比2006年末提高5個百分點；不良貸款率0.9%，比2006年末下降6.2個百分點。

金融產業的國際化成為另一大成就。其中人民幣匯率形成機制和利率市場化的改革成效巨大，目前內地已與14個國家和地區簽署了總額為1.3萬多億元的雙邊本幣互換協定，跨境貿易人民幣結算金額達到2.6萬億元，結論為人民幣國際地位明顯提升。

面對未來 喊喊口號

另外，隨着內地金融對外開放，金融業的國際地位和話語權得到提升。資本市場方面則將股權分置改革作為重點成就。



■溫家寶（右）及李克強（右二）等早前出席五年一度的金融工作會議（新華社圖片）

內地各類經濟工作會議，除了回顧成就，更重要的是為未來一段時間確定方向性、體制性的重要政策。這一點在前述歷史上三次會議上都有非常明顯的體現，並成為近十五年內地金融業政策發展的基本脈絡。

在此次金融工作會議上，更多的是進行了理論上的一些宣示，沒有太多實際的機制調整和機構重建。比如，會議之前坊間傳言的金融國資委即未成真。

最重要的務虛性表述是，「要堅持金融服務實體經濟的本質要求，牢牢把握發展實體經濟這一堅實基礎，從多方面採取措施，確保資金投向實體經濟，有效解決實體經濟融資難、融資貴問題，堅決抑制社會資本脫實向虛、以錢炒錢，防止虛擬經濟過度循環和膨脹，防止出現產業空心化現象」。這一表述雖然呼應了歐美社會大眾佔領華爾街、政府加強金融投機交易監管的整體環境，但是在內地的金融產業仍屬比較初級的發展階段，恐怕更多的只是喊喊口號。

具體政策方面，則明確提出穩妥有序推進人民幣資本項目可兌換，提高外匯儲備經營管理水準。深化內地與港澳台金融合作，支持香港鞏固和提升國際金融中心地位，加快上海國際金融中心建設。

香港與上海並提，但肯定了香港國際金融中心地位在前，對於上海則是加快建設。香港領先於上海，並將長期保持相對優勢的事實，獲得了內地金融最高層的肯定。

李元莎 美國麻省大學商學院助理教授
何順文 澳門大學副校長兼教授



■農行掛牌意味着推動國有商業銀行上市的金融工作會議有成（資料圖片）