

溫州改革試驗 金融對內開放

內地經濟改革長期以來將金融領域定作為國家基本命脈，各項改革給予綜合考慮，慎之又慎，而內地政府對於金融行業的進入管制和行業監管體系，也是內地市場化程度最低、自由度最差之一。

由此造成的金融壓抑和金融錯位，成為限制和阻礙內地經濟整體發展的瓶頸。在不改變既有的政府控制體系之下，內地也試圖在一些方面進行金融改革突破，其中一個重要方式即授權某些地方進行金融創新。

剛性需求推動金融開放

遵循這一決策的思路和發展模式，今年3月28日召開的國務院常務會議批准實施「浙江省溫州市金融綜合改革試驗區總體方案」，決定設立溫州市金融綜合改革試驗區，即成為內地金融改革和對內開放的最新措施。而這一試驗區不同於以往的上海浦東試驗區、天津濱海新區試驗區等金融改革試驗區的主要之處，在於這一試驗區定位於民間金融和民間資本，在金融改革之上附加了對內金融開放的使命。

溫州作為內地民營經濟和民營資本發展的代表性地域，一直是內地經濟市場化發展的標竿。這一點也得到了是次國務院

常務會議的肯定，即溫州市民營經濟發達，民間資金充裕，民間金融活躍。這些地域性經濟特點，成為這次溫州金融改革綜合試驗區的現實基礎。而這次改革試驗區的設立，也是因應溫州近年來，產業升級不力，部分中小企業出現資金鏈斷裂和企業主出走現象嚴重——金融改革開放成為溫州經濟發展的必然和必須走的一步。

在內地國有銀行改革上市已經全部完成，整體金融體系高度完備，國有資本具有主導地位的背景之下，溫州試驗區的設立以及相關金融改革措施的部署，向外界傳遞出內地進一步推動金融改革、建構多元化金融體系等諸多政策信號。開展金融綜合改革，切實解決溫州經濟發展存在的突出問題，引導民間融資規範發展，提升金融服務實體經濟的能力，不僅對溫州的健康發展至關重要，而且對內地的民營金融和民間經濟發展具有重要的探索意義。

十二點決定體制博弈

溫州市金融綜合改革被確定了十二項主要任務，包括：制定規範民間融資的管理辦法，建立民間融資備案管理制度，建立健全的民間融資監測體系；鼓勵和支持民間資金參與地方金融機構改革，符合條件的小額貸款公司可改制為村鎮銀行；研究開展個人境外直接投資試點，探索建立方便規範的直接投資管道等。其中關鍵是鼓勵和支持民間資本參與地方金融機構，和探索建立便捷的直接投資管道。

在任務實現機制方面，國務院要求浙江省和溫州市政府要高度重視，加強組織領導，積極穩妥、深入細緻地做好工作；浙江省要成立工作組具體負責實施改革方案；人民銀行會同有關部門，要加強指導、協調和監管，隨時注意總結經驗。

在這一內地慣常的地方政府與行業監管部門主導改革的模式下，深層次的體制障礙和博弈仍為消除——溫州民間經濟的組織代表和協調機制的缺失，註定了不平等的博弈地位更加傾斜，民間利益訴求實現難免曲折。



■溫州具有民營經濟發達、民間資金充裕的特點，為內地民營經濟和資本發展的代表性地域。（新華社圖片）

試驗方案提出，要規範發展民間融資，制定規範民間融資的管理辦法，建立民間融資備案管理制度，建立健全民間融資監測體系。

這說法的背景是，去年一段時間以來，在銀行流動性趨緊的大背景下，社會大量充裕資金湧入到民間借貸市場，溫州等地的民間借貸市場尤為火爆。民間金融一方面有利於緩解企業融資難問題，但另一方面，一些利率畸高的金融拆借也導致部分中小企業資金鏈斷裂和企業主出走現象。

民間金融關鍵在寬限

發展民間金融的關鍵，則是對於行業進入的放鬆。對此，會議提出要加快發展新型金融組織，鼓勵和支持民間資金參與地方金融機構改革，依法發起設立或參股村鎮銀行、貸款公司、農村資金互助社等新型金融組織，符合條件的小額貸款公司可改制為村鎮銀行。這一規定，雖然將民間資本的進入對象，限定修飾為村鎮銀行和農村互助社，但是在內地金融行業的嚴密准入規則下，還是向外界釋放出發展草根金融支援草根經濟的強烈信號。

從更為長遠的角度而言，這一允許民間資本進入地方金融機構的提法，是此次溫州金融改革有希望取得突破的亮點所在。因為所有的金融改革和創新必然要落實在組織機制上，現有內地國有壟斷的金融體系下，任何金融改革和創新都將很難衝破現有組織機制的限制，這也是此次將金融改革試驗落腳到溫州的原因所在。而允許民間資本進入村鎮銀行，則為打破這一組織機制斷開了第一個缺口。

何順文為澳門大學副校長兼教授
李元莎為美國麻省大學商學院助理教授

最新參考書籍

1. TRADING BY NUMBERS : SCORING STRATEGIES FOR EVERY MARKET
BY SWOPE, RICK HK\$712.00
2. BUILDING A MAGNETIC CULTURE : HOW TO ATTRACT AND RETAIN TOP TALENT TO CREATE AN ENGAGED, PRODUCTIVE WORKFORCE
BY SHERIDAN, KEVIN HK\$280.00
3. NEED, SPEED, AND GREED
BY VAITHEESWARAN, VIJAY V. HK\$280.00
4. HOW MARKETS REALLY WORK : A QUANTITATIVE GUIDE TO STOCK MARKET BEHAVIOR
BY CONNORS, LAURENCE A. HK\$500.00
5. IDENTITY : YOUR PASSPORT TO SUCCESS
BY GRAHAM, STEDMAN HK\$209.00

HONG KONG BOOK CENTRE LTD



香港圖書文具有限公司

25 DES VOELUX RD, CENTRAL
SHOP 211, CITYPLAZA 2, TAIKOO SHING
WWW.HKBOOKCENTRE.COM