

10-11/03/2012

世行報告—內地改革爭議再起

改革開放三十餘年，內地經濟取得了輝煌成就，但是面臨如何解決當前面臨的產業投資回報下降、出口萎靡、勞動力成本上升等問題，暨內地改革開發三十年後如何繼續發展，如何突破中等收入國家陷阱，需要什麼樣的路線圖？則在內地引發了多層面多層次的討論。

而最近由中國財政部、國務院發展研究中心和世界銀行聯合組織實施，耗時15個月完成的題為「2030年的中國：建設現代、和諧、有創造力的高收入社會」的研究報告，作為中國政府和世界銀行合作歷史上首次進行的長遠發展的策略性研究，雖然其邏輯觀點多為各界共識，並非多麼標新立異，但其特定背景引發的爭議仍然成為內地改革路徑討論的一個標誌性事件。

高層推動 綜合建議

事實上，該專案是2010年中國政府高層會見世界銀行負責人時所確定的。此後一年多的時間，中外專家聯合召開了十多次研討會。在報告形成的不同階段，課題組曾多次徵求中國中央政府有關部委和地方政府的意見和建議，並據此對報告進行反覆推敲、修改。因此，即使此報告帶有濃厚的官方色彩，其眾多政策建議也不無政府傾向。

報告審視了內地到2030年之前的戰略抉擇，認為內地經濟發展的六大戰略方向應為：一、完成向市場經濟轉型；二、加快開放型創新步伐；三、推進綠色發展，變環境壓力為綠色增長，使之成為發展的動力；四、增進機會均等，擴大面向全民的衛生、教育和就業服務；五、加強國內財政體系及其現代化；六、將中國的結構性改革與國際經濟變化聯繫起來，與世界各國建立互利共贏關係。

具體方面，世行建議中國在金融



■在過去三十多年的改革開放中，民營部門發展與國有企業改革一直是當中的關鍵議題。
(資料圖片)

市場現代化、政府界定和制度改革、銀行系統商業化、土地制度改革、消除收入不平等各方面提出具體建議。全文468頁的報告，包含了一份主報告及五份專題報告，幾乎涉及了經濟社會發展的方方面面。這份意在為中國經濟提供建言的嚴肅研究，受到官產學各界極大關注。

2012年2月28日，世界銀行行長佐利克在北京代表處發布報告時，也曾有人闖入會場，以反對「國企私有化」為名表達不滿。報告發布會上的這一抗議插曲，實際上將內地改革重點之爭以戲劇化的方式凸顯出來。過去三十年尚未完成的內地經濟市場化轉軌，如何在未來二十年實現，成為這一報告的主旨。

發展私企是改革支點

報告認為，民營部門發展與國有企業改革是其中的關鍵議題。而從1978年到2007年，民營企業的全要素生產率增速是國企的三倍，民營部門已成為經濟增長和創新的強有力引擎。所以，與國有企業改革相比，發展私有企業、私營經濟才是改革撬動整個經濟發展潛力、實現經濟生態進化的支點。

報告以學術研究結果為論據，指出讓民營企業在各個產業與國有企業開展更多的競爭，將會顯著促進經濟增長，受益最多的恰

恰是競爭受到限制的戰略性產業，如軍工、電網電力、石油石化、電訊、煤炭、民航和航運等；亦即作為經濟發展另一極的國企改革，實際上也有賴於私有經濟的發展。而單純發展國有企業和國有經濟，則事與願違，不僅發展不了國有經濟，還將室礙私有經濟，造成整個國民經濟停滯不前。

對於發展私有經濟和私營企業，報告認為除了公共資源不能與民爭利之外，提高中國企業的效率與創新能力，關鍵是加強來自國內外的競爭，應向民營企業提供更多支援，如降低關鍵產業部門的進入和退出門檻，促進有活力的中小企業成長

，改善融資環境，鼓勵區域和本地化的產業化分工等。

全面改革是根本

在尋求改革支點，以支持發展私有企業為突破口之外，報告認為要最終完成向市場經濟的轉軌並保持快速增長。內地還需要實行全面改革，以私有經濟發展的需要為改革指向，把注意力集中於要素市場改革，提高勞動力和資本等要素的回報。在資本市場，改革應包括推進銀行系統的商業化，逐步取消利率管制，深化資本市場。

未來二十年的金融部門改革應為果斷、全面和配套的改革，按照一個合理排序的路線圖推進，而優先重點是按照市場原則推進利率的自由化。在勞動力市場，為了配合勞動力市場改革，改變戶籍制度是一個優先重點。戶籍制度改革應成為今後二十年的優先議題。針對社會不平等程度上升的跡象，報告指出，中國需要把重點放在建立適合2030年的社會保障制度上，尤其要重視貧困人口的社會保障。

李元莎 美國麻省大學商學院
助理教授

何順文 澳門大學副校長兼教授