

集體換帥 內地調整金融政策

一夜之間，內地三大金融監管機構——證監會、銀監會和保監會——經歷了中國金融史上最大規模的一次人事變動：尚福林由證監會主席轉任銀監會主席，原建行董事長郭樹清接任證監會主席，原農行董事長項俊波接掌保監會主席帥印。毫無疑問，高層變動的背後，新一輪的中國金融高管調整拉大了大幕。作為內地十八大前政治人事調整的一部分，金融體系內部的這次人事和權力再分配，也是經濟金融政策調整的前提和前兆。

低調扎實的尚福林

擔任了8年證監會主席的尚福林轉任任銀監會主席，體現了既沒有海歸背景，也沒有國內名牌大學的學歷尚福林，依靠自己的低調和扎實，走到另一個高度。尚福林本身就是做銀行的，此前在央行系統工作多年，曾出任央行副行長、農行行長。與前任銀監會劉明康頗為國際化的專業形象不同，沉穩、低調的尚福林被視為頗具中國特色和政治智慧的監管者。

劉明康任職八年間，借鑒國際銀行業監管經驗，與中國實際情況相結合，形成了一整套完善的銀行業監管體系，對保持銀行業穩健運營、防範風險起到了重要作用，所以尚福林首先要做的應該是將銀行業形成的監管體系繼續打牢築實。現在處於後金融危機時代，以尚福林的風格，應該是先維穩控制風險，協調完善前任的遺留工作，然後才致力於改革。

學者型的郭樹清

由建設銀行董事長轉任證監會主席的郭樹清，有比較強的學術背景和很深的學術素養。郭樹清曾是「價格雙軌制」改革方案的設計者之一，曾經對中國改革產生過重要影響。郭樹



■ (左至右) 尚福林、郭樹清、項俊波分別擔任內地三大金融監管機構的負責人。

(資料圖片)

清20多年來出版了17本經濟方面的專著，發表研究論文300多篇。1988年與吳敬璉、周小川等合著的《中國經濟改革理論的整體設計》影響深遠，並因此於2011年11月獲得第三屆中國經濟理論創新獎。此外，郭樹清分別於1988年和1992年獲得中國經濟界最高獎——孫冶方獎。

對於資本市場，郭樹清也多有建議。其在擔任建行董事長時便對媒體表示，資本市場應加快國際化步伐。目前我國金融市場及其體系機遇與挑戰並存，應繼續加快發展，深化改革。金融危機對全球經濟帶來巨大衝擊，我們面臨很多突出問題，改革是惟一的解決方案。

審計出身的項俊波

由農業銀行董事長轉任保監會主席的項俊波，他此前從無保險業的從業經歷，就任後所要走的路更為複雜。但是從公開履歷看，項俊波來接替吳定富，恐怕是因為兩位官員有相同的工作經歷，那就是都從事過審計工作。儘管調整結構已初步取得一定成效，業務品質和內涵價值有所提升，但是結構調整還面臨如何進一步深化的命題。

此次新任三會領導人，雖然背景各有不同，但無論是監管機構內部轉任，還是自國有銀行轉任監管機構，實際上延續和強化了內地近十年來的專業金融官僚群體，主導金融體系的格局。從三位新任人

選來看，只有項俊波只在金融機構從業不到10年，但還曾在國家審計署長年負責金融機構審計，而另兩位人選則幾乎畢生浸淫在國有金融體系裏。

從三位的履歷中，即可看出盤根錯節的金融官僚體系的脈絡和影響；三者都曾在不同時間擔任過人民銀行副行長；三位都擔任過四大國有銀行負責人，其中兩位還先後擔任過農業銀行負責人。而由此也可以看出，內地至少在高層人士流轉提拔上，是不區分監管機構和國有金融營業機構的，而是同樣視為官員體系的一部分；這也是專業金融官僚體系形成發展和強化的體制基礎。

此次銀監會、保監會和證監會人事大調整之後，作為金融監管核心的人民銀行行長的周小川去留更加引起關注。而已年屆63歲的周小川在任央行行長近9年後，進行位置調整已經沒有懸念，唯一的懸念只是什麼時候、誰接任而已。

在監管機構之外，因為郭樹清、項俊波轉任監管者留下的兩大國有銀行董事長位置，以及潛在的周小川接任者可能引發的連鎖反應，將是內地國有金融高管下一輪大調整的核心。

而在這些核心是位階較低的部委級金融高管調整之上，是更高層面的、主管金融工作的副總理，乃至主管經濟工作的常務副總理人選問題。

李元莎為美國麻省大學商學院助理教授
何順文為澳門大學副校長兼教授