十七大揭示財經發展

企業管治

文莎
何順元
李元

中共十七大不僅是內地政治格局的重組，而且作為五年一次的大會也是黨的各種政策的一次集中調整，其中的經濟政策更是歷次大會的重要成果之一。而且，隨着內地愈來愈側重經濟發展和市場導向，各項經濟政策對於實際經濟發展的影響也愈來愈直接。同時，伴隨着整體政治人事變更，財經界高官也將進行大幅調整和交叉換位，因此與新的政策提法一起，形成內地經濟財經發展的一個中期調整。

是次共產黨全國代表大會翻兩番的目標，首次由GDP總值，移至人均GDP。（彭博圖片）

人均GDP與初次收入分配公平

作為內地經濟社會整體發展的一個最為全面的指標，這是內地第一次明確地把人均GDP作為一個基礎的發展目標，以往內地均以GDP總值為主要發展參數，對於人均概念都是較為含糊。中國作為世界人口第一大國，單純以GDP總值來衡量經濟發展，只能說明國家整體經濟實力，而人均GDP則更能反映經濟發展的社會福利效應，反映普通民眾分享經濟發展的實際效果。這一指標的提出，也說明內地經濟決策者在評價經濟發展時更加注重人口增長和財富分配等社會因素，因而更為全面和有效。

根據統計資料，內地二〇〇〇年的人均GDP為八百五十美元左右，根據計劃，到二〇二〇年要達到三千五百左右。事實上，去年底內地人均GDP已經超過兩千美元，這也就意味着人均翻兩番的目標已經實現了一大半。從現在開始，只要GDP增長率保持在年百分之五左右，就可以實現這一總體戰略目標。因此，如何通過全面協調社會發展，在保護自然環境、綜合有效利用資源的前提下實現這一目標，比這一目標本身更有價值。尤其，國際經驗表明，當一個國家人均GDP進入一千到三千美元的發展階段，就進入社會矛盾集中爆發期。因此，內地為實現這一經濟目標需要更多的非經濟發展目標的統籌兼顧。

此次大會報告強調人均概念的同時，還首次把初次收入分配的公平問題列為經濟基本政策之一，以遏制近年收入分配差距拉大、貧富分化嚴重的狀況。這一基本政策價值取向與人均GDP翻兩番的目標相互呼應，以平衡經濟社會整體發展和不同階層利益分配的內在矛盾。當然，所謂初次分配的公平主要是保障低收入人群的收入增長，只有低收入人群的收入增長速度高於富人，才能縮小內地已經比較嚴重的貧富分化問題。而這次大會文件提出的最終目標是在二〇二〇年實現中等收入者佔多數，消除絕對貧困。

鼓勵民眾擁有財產性收入

此次大會文件中也第一次提出，鼓勵民眾擁有勞動收入以外的財產資本收入，這是內地官方意識和正統觀念的一個重大轉變。因為內地一直堅持社會主義意識形態的一些基本理論，其中一個基本理念就是只有勞動才能創造價值，財產性收入都是剝削他人的勞動所得，應該禁止。內地開始發展市場經濟以後，雖然不再存在這樣狹隘的思考問題，並且逐步發展股票市場和房地產市場，但是，在中國共產黨的正式官方文件中，對於這一問題還是沒有如此明確說法。這既是對於內地市場經濟下財產性收入逐步增長這一事實的一種承認，更是對於未來發展模式的一種肯定。

按照中國證監會主席尚福林的解釋，財產性收入必然涉及各種投資，除了實業投資，還包括投資金融產品，涵蓋儲蓄、債券、保險和股票等。但就股票市場而言，截止十月底，內地投資者開戶數目已經超過一億二千萬，基金投資賬戶超過九千萬，股票投資基金淨值超過三萬億。尚福林甚至聲稱，資本市場是涉及投資金融領域最直接、最廣泛的場所，能夠為投資者提供增加創造財富的機會。因此，要積極推進資本市場發展，為內地投資者創造公平、公正、共用經濟增長的機會。

金融風險需要制度化解決

尚福林唱好內地股票資本市場的同時，也沒有忘記內地市場尚須全面防範化解風險，依靠制度演進形成一個適應內地多元化投融資和風險管理需要的多層次資本市場。近三年，內地股票市場已發生顯著變化，市場規模大幅增加，到九月底，中國股市市值已達到二十五萬億元，在世界上已位居第四位，與中國經濟總量的世界第四位相適應。市場結構得到了優化，上市公司和投資者構成發生了較大轉變，機構投資者持有流通市值比例接近百分之五十。但是，尚福林在十七大期間發給在上海舉行的世界交易所聯合會年會的祝賀信中也再次強調，內地資本市場的突出特點是新興加轉軌。由於時間短，成熟度不夠，存在一系列的基礎制度和市場要素缺失，需要通過制度化方式優化市場結構和完善市場功能。

筆者按 浸會大學公司管治與金融政策研究中心將於十月三十日晚七時舉辦第二十二次「企業管治論壇」，邀請到前大亞灣核電廠公司首席審計師徐傳順先生主講「風險管理、內部監控與審計」，歡迎免費出席聽講。

何順文 浸會大學工商管理學院院長兼教授
李元莎 浸會大學工商管理學院博士研究生

中國證監會主席尚福林唱好內地股票資本市場。（彭博圖片）