

# 全國工商聯——私有經濟的政治組織

## 企業管治



何顯文  
李元莎

內地長期處於政府控制一  
切社會結構下，欠缺獨立的  
社會內部組織和協調機制，所  
謂「警察組織」和「人民團體

」都難以逃脫政府屬物的命  
運。私有經濟作為內地社會經  
濟增長最有意義形態，並深  
受制度性歧視的經濟形式，更  
具有自衛性組織需求。

無疑更難以獨立存在。政府更  
要一個可以信賴的渠道傳達和實施  
政治性組織的發展目標，可以從一  
個更為宏觀的角度感知私有  
經濟的發展脈絡，也可以從一  
個更為具體的層面內地社會整體  
的發展軌道。

一九五三年成立的中華全國工商業聯合會（簡稱全國工商  
商會），是內地目前唯一代表私有企業的政治組織。作為全  
國政治協商會議成員之一，具有高的政治地位。全國工商  
聯依據法律按照政府劃定設置組織架構，現有地方組織三千多  
個，會員企業一百六十多萬，形成了覆蓋全國的組織網絡。  
根據其現行章程——中國工商業聯合會是中國共產黨領導的

中國工商界組成的人民團體和民間團體，是黨和政府聯繫非  
公有制經濟人士的橋樑和帶頭，是政府運非公有制經濟的  
助手。

全國工商聯成立於一九五三年，當時成立的目的主要是  
協助國家進行社會主義工業改造，即所謂當時國家放、  
包其所代表的私有經濟和有企業主逐步消滅。這一政策下  
權利和性體的成立目的，實際反映了內地對待私有經濟的策  
權性體，而且，權性體在以後私有經濟和工商聯的策  
中得到了迅速程度的延伸和展現，從而從理論上地私有經濟  
一個不可缺少的維度，而工商聯成立時的另一個獨立的政  
治目的——政府在私有經濟和私有企業主中施行一戰戰的主  
要組織形式，也成為決定以後工商聯政治地位的基本因素。

## 工商聯享獨特政治地位

一九七八年內地改革開放後，重新發展私有經濟，隨着  
私有經濟的發展實力逐步壯大，社會影響力不斷擴大，工商  
聯作為其合法的政治組織，政治功能也不斷隨之改變和強大。  
在國家強調工商聯對「非公制經濟」主（內地私有）對  
於私有經濟的政治表達——政治統戰作用的同时，工商聯的  
經濟性和民間性也得到進一步發揮，而這一點在一九九五年  
得到正式確認。全國工商聯同時也被稱為「中國民間商會」。  
由此，近十多年來，工商聯更多地地在公開場合強調其民間  
商會性質，並建立了二十多家直屬「民間商會」，切實地推動  
具體行業的自律自治。

在內地政治運作中，工商聯具有正式的政治地位，實際  
已經發展成具有類似政黨性質的具有高度影  
響力的政治組織。在官方的政治提法中，一般  
都是把其與多黨民主黨並列，而作為是各級政  
協商會議的獨立組成類別，有權單獨提出和理  
解政協代表，則是工商聯享有獨立政治地位  
的基本標誌。因此，大批各級黨委副書記和會  
員代表，進入對聯的政協系統及人大，在正式  
的政治組織中表達自己的利益訴求，並獲  
自身的政治權利。從這一觀點，工商聯已經實  
際發揮了一個類似於政黨的政治組織和政治參  
與作用。

工商聯在選擇成員政治參與能力，培養政  
治領導人方面，也達到了類似正式政黨的功能  
。很多私有企業的代表性人物正是在工商聯系  
統內不斷積累政治資本，最終進入更為廣泛的

政治舞台。而這  
一上并當選者具  
有規範化的政治  
保護，比如按照

## 推動私有經濟制度變遷

工商聯作為內地政府和私有經濟政治互動的組織平台，  
在政治和民間兩個層面上發揮着獨特的組織功能。即代表私  
有經濟，推動內地私有經濟在政治地位上的突進；也從政府  
意志出發，引導私有經濟實現自身商業發展的利益。在關係  
內地私有經濟憲法地位的歷次修憲中，工商聯也提出了具有  
代表性的立法提案，直接影響了內地憲政對私有經濟的確認  
，而每年全國兩會期間，全國工商聯更是持續不斷地提出有  
關私有經濟發展的政治議案，從而影響政府政策決策，為私  
有經濟爭取更大政治空間。

在政治層面發揮組織作用的同时，工商聯也在利用自身  
的成員優勢，通過結合私有經濟資源，創辦具有代表性的經  
濟組織，以引導私有經濟的產業發展。其中，以全國工商聯  
為主體，內地私有經濟團體代表企業發起設立「民生銀行」  
是舉例。該行作為內地唯一一家由非國有股控股的全國性  
銀行，對於促進內地私有經濟發展起到了樞紐作用。時任  
工商聯主席的何顯文即長期擔任民生銀行董事職務，利用自身  
豐富的政治資源，推動銀行的發展。

何顯文 漫會大工商管理學院院長兼教授  
李元莎 漫會大工商管理學院博士研究生



全國工商聯發起成立民生銀行



每年全國兩會期間，全國工商聯不斷提出有關  
私有經濟發展的政治議案。